

# LEGGE DI BILANCIO 2023



*Le principali novità introdotte dalla Legge di Bilancio.  
Il provvedimento ora passerà all'esame del Parlamento*

*ADP*

**Senatore Antonio De Poli**



# **PREMESSA**

Il Disegno di Legge di bilancio 2023 concentra una parte significativa delle risorse disponibili per una serie di provvedimenti a sostegno di famiglie e imprese per mitigare gli effetti del caro energia e dell'inflazione.

Altre risorse sono state previste per:

- sostenere il taglio del cuneo fiscale;
- la diminuzione dell'IVA su alcuni prodotti;
- l'aumento dell'importo previsto per l'assegno unico per le famiglie;
- le agevolazioni per l'assunzione a tempo indeterminato per giovani e donne al di sotto dei 36 anni e per coloro che percepiscono il reddito di cittadinanza;
- la prolungamento delle agevolazioni per l'acquisto della prima casa per i giovani;
- la flat tax incrementale.

# ENERGIA





# CREDITO DI IMPOSTA ENERGIA ELETTRICA

Alle imprese a forte consumo di energia elettrica i cui costi per kWh della componente energia elettrica, calcolati sulla base della media del quarto trimestre 2022 ed al netto delle imposte e degli eventuali sussidi, hanno subito un incremento del costo per kWh superiore al 30 per cento rispetto al medesimo periodo dell'anno 2019, anche tenuto conto di eventuali contratti di fornitura di durata stipulati dall'impresa, è riconosciuto un contributo straordinario a parziale compensazione dei maggiori oneri sostenuti, sotto forma di credito di imposta, pari al 45 per cento delle spese sostenute per la componente energetica acquistata ed effettivamente utilizzata nel primo trimestre.

Viene previsto il credito d'imposta per le imprese non energivore come bar, ristoranti ed esercizi commerciali che salirà dal 30% al 35%.



# AZZERAMENTO DEGLI ONERI GENERALI DI SISTEMA NEL SETTORE ELETTRICO PER IL PRIMO TRIMESTRE 2023

L'Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente (ARERA) provvede ad annullare, per il primo trimestre 2023, le aliquote relative agli oneri generali di sistema elettrico applicate alle utenze domestiche e alle utenze non domestiche in bassa tensione, per altri usi, con potenza disponibile fino a 16,5 Kw.

# **RIDUZIONE IVA AL 5%**

L'aliquota IVA del 5 per cento si applica anche:

- alle somministrazioni di gas metano usato per combustione per usi civili e industriali
- alla differenza derivante dagli importi ricalcolati sulla base dei consumi effettivi riferibili, anche percentualmente, ai mesi di gennaio, febbraio e marzo 2023 .



# **BONUS SOCIALE ELETTRICITÀ E GAS**

Per l'anno 2023, sono ammessi alle agevolazioni relative alle tariffe per la fornitura di energia elettrica riconosciute ai clienti domestici economicamente svantaggiati i nuclei familiari con un ISEE valido nel corso dell' anno 2023 fino a 15 .000 euro



# **CONTRIBUTI PER MAGGIORE SPESA PER ENERGIA E GAS IN FAVORE DEGLI ENTI TERRITORIALI**

Per garantire la continuità dei servizi erogati è riconosciuto agli enti locali un contributo straordinario. A tal fine, è istituito nello stato di previsione del Ministero dell'interno un fondo con una dotazione di 400 milioni di euro per l'anno 2023, da destinare per 350 milioni di euro in favore dei comuni e per 50 milioni di euro in favore delle città metropolitane e delle province



# TETTO AI RICAVI DI MERCATO OTTENUTI DALLA PRODUZIONE DELL'ENERGIA

Viene applicato un tetto ai ricavi di mercato ottenuti dalla produzione dell'energia elettrica, attraverso un meccanismo di compensazione a una via, in riferimento all' energia elettrica immessa in rete da:

- impianti a fonti rinnovabili non rientranti nell' ambito di applicazione dell'articolo 15-bis del decreto legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25;
- impianti alimentati da fonti non rinnovabili di cui all'articolo 7, comma 1, del regolamento (UE) 2022/1854.



# **CREDITO DI IMPOSTA AGRICOLTURA E PESCA**

Estensione del credito d'imposta pari al 20 per cento della spesa sostenuta per per l'acquisto di carburanti per l'esercizio dell'attività agricola e della pesca

# FISCO





# MISURE FISCALI

Le principali misure fiscali contenute nella Legge di bilancio possono così riepilogarsi:

- taglio del cuneo fiscale;
- diminuzione dell'IVA su alcuni prodotti;
- aumento dell'importo previsto per l'assegno unico per le famiglie;
- agevolazioni per l'assunzione a tempo indeterminato per donne al di sotto dei 36 anni e per coloro che percepiscono il reddito di cittadinanza;
- proroga delle agevolazioni per l'acquisto della prima casa per i giovani;
- aumento della soglia di ricavi, da 65 mila euro ad 85 mila euro, per l'accesso al regime fiscale forfetario della «Flat tax»;
- introduzione della c.d. Flat tax incrementale;
- rinvio dell'entrata in vigore di plastic e sugar tax, le imposte sui prodotti in plastica monouso e sulle bevande zuccherate.



# MISURE FISCALI

- riduzione, da cinque a quattro, delle aliquote IRPEF e la conseguente rimodulazione delle detrazioni;
- abolizione dell'IRAP per imprese individuali e liberi professionisti non associati;
- revisione della disciplina del patent box (DL n. 146/2021);
- proroga dei bonus per i beni materiali e immateriali 4.0 e del credito d'imposta per attività di ricerca e sviluppo, innovazione e design;
- innalzamento a 2 milione di euro, a decorrere dal 2022, del limite annuo dei crediti d'imposta e dei contributi compensabili con il modello F24;
- modifica della disciplina della rivalutazione dei beni d'impresa (DL n. 104/2020);
- proroga del bonus facciate con attenuazione dell'agevolazione dal 90 al 60 per cento;
- sconto in fattura e cessione del credito;



# MISURE FISCALI

- esenzione Tosap e Cosap per il primo trimestre del 2022;
- proroga del bonus idrico;
- estensione delle agevolazioni per il rientro dei cervelli;
- possibilità di procedere con il pagamento delle cartelle notificate fino al 31 marzo 2022 entro 180 giorni;
- definizione agevolata delle controversie tributarie pendenti;
- definizione agevolata di accertamenti, avvisi bonari e cartelle di pagamento (Tregua fiscale);
- Soppressione dell'Irap per imprenditori individuali e professionisti.



# FLAT TAX

In ambito fiscale, è stata ampliata la portata della flat tax fino a 85.000 euro per autonomi e partite iva.

La misura verrà realizzata mediante l'innalzamento della soglia di ricavi e compensi fissata per l'ingresso nel regime cd. forfettario di cui alla L. 190/2014, che passa da 65mila a 85mila euro.

Altra novità di rilievo per la cosiddetta «flat tax» è la modifica delle regole che determinano la permanenza nel regime che - va ricordato - applica un'imposta sostitutiva unica al 15%. In caso di ricavi o compensi di ammontare compreso tra 85.001 euro e 100.000 euro, il regime forfettario cessa di avere applicazione a partire dall'anno successivo. Se, invece, i ricavi o i compensi superano il limite di 100mila euro il regime con imposta al 15% cessa di avere applicazione dall'anno stesso in cui si verifica lo sforamento.

Per il resto il regime resterà simile: Imposta sostitutiva unica del 15% per redditi fino a 85mila euro, spese dedotte forfettizzate al 22%, Esonero Iva e ritenuta d'acconto e Obbligo di ritenuta alla fonte per i forfettari datori di lavoro.



# FLAT TAX INCREMENTALE

La legge di Bilancio 2023 prevede un'ulteriore novità per le persone fisiche con partita IVA, che incrementano il reddito tassabile nel 2023 rispetto agli anni precedenti.

La manovra prevede che i contribuenti persone fisiche esercenti attività d'impresa, arti o professioni, diversi da quelli che si avvalgono del regime forfetario, possono applicare, in luogo delle aliquote IRPEF per scaglioni di reddito (art. 11 TUIR), un'imposta sostitutiva della stessa IRPEF e delle relative addizionali, calcolata con un'aliquota del 15 per cento su una base imponibile, comunque non superiore a 40.000 euro, pari alla differenza tra il reddito d'impresa e di lavoro autonomo determinato nel 2023 e il reddito d'impresa e di lavoro autonomo, d'importo più elevato, dichiarato negli anni dal 2020 al 2022, decurtata di un importo pari al 5 per cento di quest'ultimo ammontare.



# DETISSAZIONE DEI PREMI DEI DIPENDENTI

Per i lavoratori dipendenti troverà applicazione l'aliquota al 5% (in luogo di quella del 10%) per premi di produttività fino a 3.000 euro.



# AGEVOLAZIONI ASSUNZIONI

Si prevedono agevolazioni per le assunzioni a tempo indeterminato con una soglia di contributi fino a 6 mila euro per chi ha già un contratto a tempo determinato e in particolare per le donne under 36 e per i percettori del reddito di cittadinanza.



# TREGUA FISCALE

La cd «tregua fiscale» prevederà lo stralcio delle cartelle fino a 1.000 euro consegnate all'agente della riscossione dal 2010 al 31 dicembre 2015.

Per i carichi di ruolo di ammontare superiore a 1.000 euro affidati all'Agente della riscossione dal 1° gennaio 2000 fino al 30 giugno 2022 si dovrà pagare tutta l'imposta senza sanzioni, senza interessi e una rateizzazione su cinque anni.

Per le dichiarazioni regolarmente emesse fino al 2021, in caso di omesso versamento dell'imposta, si può beneficiare di una sanzione forfettaria del 3 per cento e si prevede un pagamento quinquennale.

A chi ha presentato la dichiarazione con delle omissioni è prevista una particolare tipologia di ravvedimento operoso più lungo che consente di sanare le omissioni corrispondendo la sanzione del 5 per cento in due anni.

Nei casi di avvisi di accertamento o processi verbali emessi dalla Guardia di Finanza si può pagare una sanzione del 5 per cento su un piano quinquennale.



# DEFLAZIONE DEL CONTENZIOSO

Al fine di ridurre il contenzioso tributario attualmente pendente sono state introdotte le seguenti misure:

- definizione agevolata delle somme dovute a seguito del controllo automatizzato delle dichiarazioni
- regolarizzazione irregolarità formali
- definizione agevolata delle controversie tributarie pendenti
- conciliazione agevolata delle controversie tributarie
- rinuncia agevolata dei giudizi tributari pendenti in cassazione
- regolarizzazione degli omessi pagamenti di rate dovute a seguito di acquiescenza, accertamento con adesione, reclamo/mediazione e conciliazione giudiziale



# AGEVOLAZIONE PER L'ACQUISTO PRIMA CASA PER UNDER 36

Prorogate al 31.12.2023 le agevolazioni per acquisto della prima casa per gli under 36.

Possono beneficiare del bonus prima casa:

- i giovani con meno di 36 anni
- con un Isee non superiore 40mila euro
- che acquistano un'abitazione dal 26 maggio 2021 e 31.12.2023



# ESENZIONE IMU SU IMMOBILI OCCUPATI

Prevista esenzione dall'IMU per gli immobili non utilizzabili né disponibili, per i quali sia stata presentata denuncia all'autorità giudiziaria in relazione ai reati di cui agli articoli 614, secondo comma, o 633 del codice penale o per la cui occupazione abusiva sia stata presentata denuncia o iniziata azione giudiziaria penale.



# IMPOSTA SOSTITUTIVA SULLE RISERVE DI UTILI

I contribuenti che detengono le partecipazioni nell'ambito dell'attività di impresa che ha accumulato utili e riserve di utile non ancora distribuiti alla data di entrata in vigore della legge, risultanti dal bilancio dei soggetti direttamente o indirettamente partecipati possono optare per il versamento di un'imposta sostitutiva delle imposte sui redditi, con aliquota del 9 per cento, degli utili e delle riserve di utile. I contribuenti assoggettati all'imposta sul reddito delle persone fisiche possono optare per l'assoggettamento a imposta sostitutiva delle imposte sui redditi con aliquota del 30 per cento, degli utili e delle riserve di utile.



# TASSAZIONE DELLE OPERAZIONI SU CRIPTO-ATTIVITÀ

La tassazione delle operazioni in crypto-asset come Bitcoin, criptovalute, token NFT, è equiparata a quella degli altri asset per cui erano già state emesse in passato esplicite regolamentazioni a riguardo.

Infatti, si inserisce nell'articolo 67, comma 1, del testo unico delle imposte sui redditi del 1986 le plusvalenze e gli altri proventi realizzati mediante rimborso o cessione a titolo oneroso, permuta o detenzione di cripto-attività non inferiori complessivamente a euro [2.000].

Questo introduce una nuova soglia sotto la quale non si pagano tasse sulle eventuali plusvalenze ottenute con la compravendita di criptovalute, pari per ora a 2.000€.

Tuttavia, non concorrono alla formazione del reddito i componenti positivi e negativi che risultano dalla valutazione delle cripto-attività alla data di chiusura del periodo d'imposta a prescindere dall'imputazione al conto economico.

Viene previsto anche il versamento dell'imposta di bollo.

# FAMIGLIA E DISABILITÀ





# ASSEGNO UNICO UNIVERSALE

A decorrere dal 1 ° gennaio 2023 per ciascun figlio di età inferiore a un anno, gli importi dell'assegno unico sono incrementati del cinquanta per cento;

L'incremento viene riconosciuto inoltre per i nuclei con tre o più figli per ciascun figlio di età compresa tra uno e tre anni, per livelli di ISEE fino a 40.000 euro.

La misura viene portata a regime e resa universale (prima era prevista limitatamente all'anno 2022).



# INDENNITÀ CONGEDO PARENTALE

L'indennità durante il congedo parentale viene elevata per la madre lavoratrice, per la durata massima di un mese fino al sesto anno di vita del bambino, alla misura dell '80 per cento della retribuzione.

# CRESCITA E INVESTIMENTI





# AUMENTO DELLA CIRCOLABILITÀ DEL CONTANTE

Si aumenta la liceità della circolabilità del contante da euro 1.000,00 a euro 5.000,00.



# RIFINANZIAMENTO CONTRATTI DI SVILUPPO

Autorizzata la spesa di:

- 160 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2027 e 240 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2028 al 2037 per i programmi di sviluppo industriale, ivi compresi i programmi riguardanti l'attività di trasformazione e commercializzazione di prodotti agricoli e per i programmi di sviluppo per la tutela ambientale;
- 40 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2027 e 60 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2028 al 2037 per i programmi di sviluppo di attività turistiche.

Il Contratto di sviluppo, introdotto nell'ordinamento dall'articolo 43 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, ed operativo dal 2011, rappresenta il principale strumento agevolativo dedicato al sostegno di programmi di investimento produttivi strategici ed innovativi di grandi dimensioni.



# PROROGA FONDO PMI

Sono prorogati al 31 dicembre 2023 il termine finale di applicazione della disciplina transitoria del Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese e il termine finale di applicazione del sostegno speciale e temporaneo, daparte dello stesso fondo, istituito nel contesto delle misure di contrasto agli effetti della crisi ucraina



# FONDO PER POLITICHE INDUSTRIALI A FAVORE DEL MADE IN ITALY

Al fine di sostenere lo sviluppo e modernizzazione dei processi produttivi e le connesse attività funzionali ad accrescere l'eccellenza qualitativa del made in Italy, nello stato di previsione del Ministero delle imprese e del made in Italy è istituito un Fondo per il potenziamento delle politiche industriali di sostegno alle filiere produttive del made in Italy, con una dotazione di 5 milioni di euro per l'anno 2023 e di 95 milioni per il 2024.

# SOVRANITÀ ALIMENTARE





# FONDO PER LA SOVRANITÀ ALIMENTARE

Al fine di rafforzare il sistema agricolo e agroalimentare nazionale, anche attraverso interventi finalizzati alla tutela e alla valorizzazione del cibo italiano di qualità, alla riduzione dei costi di produzione per le imprese agricole, al sostegno delle filiere agricole, alla gestione delle crisi di mercato garantendo la sicurezza delle scorte e degli approvvigionamenti alimentari, è istituito, nello stato di previsione del Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, il Fondo per la sovranità alimentare, con una dotazione di 25 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023, 2024, 2025 e 2026.



# FONDO PER L'INNOVAZIONE IN AGRICOLTURA

Al fine di favorire lo sviluppo di progetti di innovazione finalizzati all'incremento della produttività nei settori dell'agricoltura, della pesca e dell'acquacoltura attraverso la diffusione delle migliori tecnologie disponibili per la gestione digitale dell'impresa, per l'utilizzo di macchine, soluzioni robotiche, sensoristica, piattaforme e infrastrutture 4.0, per il risparmio dell'acqua e la riduzione dell'impiego di sostanze chimiche, nonché l'utilizzo di sottoprodotti, è istituito, nello stato di previsione del Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, il "Fondo per l'innovazione in agricoltura" con una dotazione di 75 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025



# ACQUISTI ALIMENTARI DI PRIMA NECESSITÀ

È istituito nello stato di previsione del Ministero del L'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, un fondo, con una dotazione di 500 milioni di euro per l'anno 2023, destinato all'acquisto di beni alimentari di prima necessità dei soggetti con un ISEE non superiore a 15.000 euro, da fruire mediante l'utilizzo di un apposito sistema abilitante.



# ACQUISTI ALIMENTARI DI PRIMA NECESSITÀ

È istituito nello stato di previsione del Ministero del L'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, un fondo, con una dotazione di 500 milioni di euro per l'anno 2023, destinato all'acquisto di beni alimentari di prima necessità dei soggetti con un ISEE non superiore a 15.000 euro, da fruire mediante l'utilizzo di un apposito sistema abilitante.

# **INFRASTRUTTURE E TRASPORTI**





# TRASPORTO PUBBLICO LOCALE E TRASPORTO RAPIDO DI MASSA

Si incrementa ulteriormente il Fondo istituito presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti destinato a fronteggiare gli aumenti dei prezzi dei carburanti e dei prodotti energetici, in relazione all'erogazione di servizi di trasporto pubblico locale e regionale di passeggeri su strada, lacuale, marittimo e ferroviario.

Al fine di permettere il completamento della tratta T2, la realizzazione della tratta T1 e l'adeguamento contrattuale per maggiori costi della tratta T3 della Linea metropolitana C di Roma Capitale, è autorizzata la spesa di 50 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023, 2024, 2025, di 100 milioni di euro per ciascuno degli anni 2026 e 2027, di 200 milioni di euro per ciascuno degli anni 2028 e 2029, di 500 milioni per ciascuno degli anni 2030 e 2031 e di 450 milioni per l'anno 2032.



# **COLLEGAMENTO STABILE VIARIO E FERROVIARIO STRETTO DI MESSINA**

Al fine di rilanciare l' economia del Paese attraverso il completamento della rete infrastrutturale primaria e contribuire agli obiettivi dell'Unione europea relativi alla Rete transeuropea dei trasporti alla luce di quanto previsto nel Regolamento UE n. 1315 dell' 11 dicembre 2013 , e successive modificazioni, il collegamento stabile, viario e ferroviario tra la Sicilia e il continente ed opere connesse è opera prioritaria e di preminente interesse nazionale.

Ai fini della dichiarazione di pubblica utilità dell'opera, sono reiterati, ad ogni fine ed effetto di legge, i v incoli già imposti con l' approvazione del progetto preliminare dell'opera e successivamente prorogati.

Per riavviare il progetto di realizzazione del ponte sullo Stretto di Messina prevista la riattivazione della società Stretto di Messina spa attualmente in liquidazione.



# **FINANZIAMENTO TERZO LOTTO COSTRUTTIVO TORINO -LIONE**

È autorizzato l'avvio della realizzazione del terzo lotto costruttivo dell' intervento "Nuova linea ferroviaria Torino-Lione, sezione internazionale - parte comune italo-francese - sezione transfrontaliera"

# SCUOLA UNIVERSITÀ E RICERCA





# PROMOZIONE DELLE COMPETENZE STEM NELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHE

Al fine di favorire nel sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni un primo approccio ai sistemi simbolico-culturali relativi al mondo naturale e artificiale, di potenziare nel sistema di istruzione e formazione l' apprendimento delle discipline scientifiche, tecnologiche, ingegneristiche, matematiche (S TEM), e di favorire l'accesso ai percorsi di istruzione e formazione terziaria in tali discipline, sostenendo l'uguaglianza di genere, il Ministero dell'istruzione e del merito promuove specifiche iniziative di integrazione di attività, metodologie e contenuti, volti a sviluppare e rafforzare le competenze STEM, digitali e di innovazione.



# MISURE PER LA RIFORMA DELLA DEFINIZIONE E RIORGANIZZAZIONE DEL SISTEMA DELLA RETE SCOLASTICA

In caso di inerzia delle Regioni, il contingente organico dei dirigenti scolastici e dei direttori dei servizi generali e amministrativi e la sua distribuzione tra le Regioni è definito con decreto del Ministro dell'istruzione e del merito di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottarsi entro il 31 luglio, sulla base di un coefficiente, indicato dal decreto medesimo, non inferiore a 900 e non superiore a 1000, e tenuto conto dei parametri, su base regionale, relativi al numero degli alunni iscritti nelle istituzioni scolastiche statali e dell'organico di diritto dell'anno scolastico di riferimento, integrato dal parametro della densità degli abitanti per chilometro quadrato ferma restando la necessità di salvaguardare le specificità derivanti dalle istituzioni presenti nei comuni montani, nelle piccole isole e nelle aree geografiche caratterizzate da specificità linguistiche



# BORSE DI STUDIO UNIVERSITÀ

Stanziati 250 milioni di euro per le borse di studio  
Universitarie.

# TURISMO E SPORT



Sono previsti interventi finalizzati a:

- ammodernamento, sicurezza e dismissione impianti di risalita;
- Recupero degli aiuti di stato covid corrisposti in eccedenza ai massimali imposti;
- favorire il miglioramento della competitività dei lavoratori del comparto del turismo, nonché di agevolare l' inserimento nel mercato del lavoro di alti professionisti del settore;
- finanziare progetti di valorizzazione dei comuni classificati dall'ISTAT a vocazione turistica, con meno di 5.000 abitanti;



# FONDO PER IL TURISMO SOSTENIBILE

Istituito un fondo denominato «Fondo per il turismo sostenibile», con una dotazione pari a 5 milioni di euro per l' anno 2023 ed 10 milioni per ciascuno degli anni 2024 e 2025



# MISURE A SOSTEGNO DELLO SPORT ITALIANO

Fondo unico a sostegno del movimento sportivo italiano incrementato di 2 milioni di euro a decorrere dall' anno 2023, di cui 1 milione di euro è destinato a sostenere la maternità delle atlete non professioniste

# ENTI LOCALI





# MISURE A FAVORE DEGLI ENTI LOCALI

- Incremento del fondo di solidarietà comunale;
- Stanziamento di risorse per progettazione e assistenza tecnica specialistica favore dei comuni;
- Stabilizzazione della TASI;
- Attribuzione alla gestione ordinaria degli enti locali in dissesto della competenza a rimborsare le anticipazioni di liquidità;

# Antonio De Poli

*www.antoniodepoli.it*



*@antoniodepoli*

*ADP*